



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ЗЕЛЕНОГРАДСКИЙ
районный суд
Калининградской области**

Пограничная ул., д. 5а,
г. Зеленоградск,
Калининградская область, 238326
телефон (40150) 4-20-30
телефон/факс: (40150) 4-20-55
e-mail: zelenogradsky.kln@sudrf.ru
04/09/2025 № 2а-1547/2025

Меньшикова Вера Васильевна,
г. Зеленоградск, ул. Героя РФ А. Прохоренко, д.
3, кв. 36

Грищенко Михаил Игоревич
г. Калининград, ул. Осенняя, д. 9, кв. 4,
grishenkomig@mail.ru

Боциев Валерий Журапович
г. Зеленоградск, ул. Балтийская, д. 24, корп. 1

Зеленоградская территориальная избирательная
комиссия Калининградской области
238530, г. Зеленоградск, ул. Ленина, д.1,
tikzelenogradsk@mail.ru

Прокурор Зеленоградского района
Калининградской области
238530, г. Зеленоградск, ул. Первомайская, д.
17

Избирательная комиссия Калининградской
области
236022, г. Калининград, Московский пр-т, д.95,
офис 10,
inbox@izbirkom39.ru

Региональное отделение Социалистической
политической партии «Справедливая Россия –
Патриоты – За Правду» в Калининградской
области
236023, г. Калининград, ул. Космонавта
Леонова, д. 69,
kaliningrad.spravedlivo@mail.ru
kaliningrad.ro@spravedlivo.ru

Направляю копию решения суда от 03.09.2025 по административному делу по административному исковому заявлению Меньшиковой Веры Васильевны к Боциеву Валерию Жураповичу, Зеленоградской территориальной избирательной комиссии Калининградской области об отмене регистрации зарегистрированного кандидата в депутаты.

Приложение: - копия решения суда от 03.09.2025 на 4 л. в 1 экз.;

Судья

Е.С. Ишхнели

Помощник судьи
Вагин Антон Сергеевич
Тел.: 8(40150)4-20-39

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

03 сентября 2025 года

г. Зеленоградск

Зеленоградский районный суд Калининградской области в составе:
председательствующего судьи Ишхнели Е.С.,
при помощнике судьи Вагине А.С.,

с участием прокурора Новожиловой С.А., представителя административного истца Грищенко М.И., административного ответчика Боциева В.Ж., представителя административного ответчика Аскерова Э.Ю., представителя административного ответчика – Зеленоградской территориальной избирательной комиссии Азаровой О.С., представителя регионального отделения Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области Ананина В.И.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Меньшиковой Веры Васильевны к Боциеву Валерию Жураповичу и Зеленоградской территориальной избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата в депутаты,

УСТАНОВИЛ:

Меньшикова В.В. обратилась в суд с административным исковым заявлением к Боциеву В.Ж. и Зеленоградской территориальной избирательной комиссии (далее – Зеленоградская ТИК) об отмене регистрации Боциева В.Ж. в качестве кандидата в депутаты окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» по одномандатному избирательному округу № 5.

В обоснование заявленных требований административный истец ссылается на то, что административный ответчик Боциев В.Ж., являясь врачом-терапевтом ООО «ЦМК», в период избирательной кампании использовал преимущества своего служебного положения, размещая агитационные материалы с его изображением в медицинском халате, что, по ее мнению, нарушает положения подпункта «в» пункта 7 статьи 76 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), а также нарушают запрет на использование образов медицинских работников, установленный Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Административный истец Меньшикова В.В. в судебное заседание не явилась, о месте и времени извещена надлежащим образом.

Представитель административного истца Грищенко М.И. в судебном заседании поддержал заявленные требования и просил их удовлетворить. В обоснование своей позиции он дополнительно пояснил, что на зданиях медицинского учреждения, где работает административный ответчик, были размещены агитационные материалы. При этом сама Меньшикова В.В. не

обращалась с просьбой о размещении своих агитационных материалов в ООО «ЦМК».

Административный ответчик Боциев В.Ж. заявленные требования не признал, просил в их удовлетворении отказать.

Представитель административного ответчика Аскеров Э.Ю. возражал против удовлетворения заявленных требований, полагая, что они заявлены на неверном толковании закона. В обоснование своей позиции указал, что Боциев В.Ж. не является государственным или муниципальным служащим, не использует в агитации имущество или ресурсы органов власти. Изображение в медицинском халате использовалось Боциевым В.Ж. в агитационных материалах как элемент, указывающий на его профессионализм и социальный статус, и не свидетельствует об использовании служебного положения.

Представитель Зеленоградской ТИК Азарова О.С. указав на отсутствие нарушений в агитационном печатном материале кандидата Боциева В.Ж., разрешение заявленных требований оставила на усмотрение суда.

Представитель регионального отделения Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области Ананин В.И. возражал против удовлетворения заявленных требований, указал на то обстоятельство, что использование кандидатом предметов профессиональной одежды не может являться нарушением законодательства о выборах и референдуме, так как не является использованием преимуществ должностного положения.

Представитель избирательной комиссии Калининградской области в судебное заседание не явились, о месте и времени извещены надлежащим образом.

Прокурор в заключении указал, что регистрация кандидата Боциева В.Ж. произведена в соответствии с законом, оснований для ее отмены и удовлетворения административного иска не имеется.

Выслушав пояснения сторон, заключение прокурора, исследовав материалы дела и представленные в нем доказательства в их совокупности, и дав им оценку, суд приходит к следующему.

Решением окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» от 18.06.2025 № 480 назначены выборы депутатов окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский муниципальный округ Калининградской области» на 14 сентября 2025 года.

Данное решение было опубликовано 20.06.2025 и вступило в силу.

Решением Зеленоградской территориальной избирательной комиссии Калининградской области (с полномочиями окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5) от 29.07.2025 № 81/400-5 была зарегистрирована кандидат в депутаты окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский городской округ» по одномандатному избирательному округу № 5 Меньшикова В.В., выдвинутая избирательным объединением Калининградское региональное отделение Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России.

Решением Зеленоградской территориальной избирательной комиссии Калининградской области (с полномочиями окружной избирательной комиссии одномандатного избирательного округа № 5) от 29.07.2025 № 81/387-5 был зарегистрирован кандидат в депутаты окружного Совета депутатов МО «Зеленоградский городской округ» по одномандатному избирательному округу

№ 5 Боциев В.Ж., выдвинутый избирательным объединением Регионального отделения Социалистической политической партии «Справедливая Россия – Патриоты – За Правду» в Калининградской области.

Частью 11 ст. 239 КАС РФ предусмотрено, что с административным иском заявлением об отмене регистрации кандидата в суд может обратиться кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу.

Таким образом, суд приходит к выводу, что административный истец, как кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, что и кандидат Боциев В.Ж., наделен правом на обращение в суд с вышеуказанным иском.

Частью 2 статьи 32 Конституции РФ гарантировано гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 7 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ, регистрация кандидата может быть отменена судом в случае неоднократного использования кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения.

Под использование преимуществ должностного или служебного положения подпадают не любые действия кандидата, а только перечисленные в пункте 5 статьи 40 названного федерального закона.

В силу пункта 5 статьи 40 названного Федерального закона под использованием преимуществ должностного или служебного положения понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления

деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, участников референдума, ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 118 постановления от 27.06.2023 № 24 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" разъяснил, что кандидаты, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, кандидаты, находящиеся на государственной или муниципальной службе либо являющиеся членами органов управления организаций независимо от формы собственности, за исключением политических партий, а также кандидаты, являющиеся должностными лицами, журналистами, другими творческими работниками организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при проведении своей избирательной кампании не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. Перечень действий, которые могут рассматриваться в качестве использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении избирательной кампании, установленный пунктом 5 статьи 40 Федерального закона № 67-ФЗ, является закрытым и не подлежит расширительному толкованию.

Помимо этого, из п. 119 названного Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.06.2023 № 2 следует, что при решении вопроса о том, является ли использование служебного или должностного положения достаточным основанием применения судом неблагоприятных последствий для кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, предусмотренных Законом об основных гарантиях избирательных прав, необходимо, в частности, выяснять кратность, характер, содержание, цель совершения этих действий. Основанием для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, для отказа в проведении референдума, для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов, для отмены регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, может служить только неоднократное (не менее двух раз) использование преимуществ должностного или служебного положения.

Обращаясь с настоящими требованиями, административный истец указывает, что Боциев В.Ж. в период проведения избирательной кампании неоднократно использовал преимущества своего служебного положения.

В частности, им были осуществлены следующие нарушения: использование помещений, занимаемых организациями, способствующими выдвижению и избранию кандидатов, для проведения агитационных мероприятий; использование информационных услуг организаций независимо от формы собственности для ведения предвыборной агитации, без соответствующей оплаты из средств избирательного фонда.

Также, Боциев В.Ж. размещал агитационные материалы со своим изображением в белом медицинском халате. Данные действия, по мнению истца, подпадают под подп. "в" п. 7 ст. 76 Федерального закона № 67-ФЗ и нарушают Федеральный закон «О рекламе».

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Закона № 67-ФЗ под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов или против него (них).

Согласно подпунктам «д», «е» пункта 2 статьи 48 Федерального Закона № 67-ФЗ в период проведения избирательной кампании предвыборной агитацией признаются: распространение информации о деятельности кандидатов, не связанной с их профессиональной деятельностью или исполнением ими своих служебных (должностных) обязанностей; деятельность, способствующая формированию положительного или отрицательного отношения избирателей к политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, кандидату (кандидатам).

Пунктом 1.1 статьи 56 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что при проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума также не допускается злоупотребление свободой массовой информации в иных, чем указанные в пункте 1 настоящей статьи, формах. Запрещается агитация, нарушающая законодательство Российской Федерации об интеллектуальной собственности.

В силу пункта 4 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предвыборной агитацией является деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая

избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 11.06.2002 № 10-П указал, что отмена регистрации кандидата является мерой публично-правовой ответственности (санкцией) за нарушение избирательного законодательства, которая может быть применена при наличии убедительных доказательств виновного поведения кандидата.

По смыслу вышеприведенных норм обязанность доказывания этих обстоятельств возложена на административного истца.

Оценив представленные административным истцом доказательства, суд не усматривает в действиях Боциева В.Ж. нарушения, предусмотренного статьей 40 Федерального закона № 67-ФЗ.

Размещение кандидатом в агитационных материалах своего изображения в медицинском халате, по своей правовой природе, не подпадает ни под один из запретов, установленных пунктом 5 статьи 40 Федерального закона № 67-ФЗ. Данное действие не связано с использованием связи, транспорта или иных материальных ресурсов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо в собственности организаций.

Довод административного истца о необходимости применения при рассмотрении дела Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», который не распространяется на политическую рекламу, в том числе предвыборную агитацию и агитацию по вопросам референдума (ст. 2 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе») является несостоятельным и подлежат отклонению.

Также подлежит отклонению довод административного истца о незаконности размещения агитационного печатного материала на фасаде помещения медицинского центра, в котором работает административный ответчик, поскольку размещение агитационных материалов на фасаде здания медицинского центра не подпадает по признаки использования преимуществ должностного или служебного положения. В частности, истцом не представлено доказательств того, что помещение было предоставлено ответчику на безвозмездной основе, иным кандидатом, в том числе истцу, отказано в размещении агитационных материалов на аналогичных условиях.

Из пояснений представителя истца следует, что Меньшикова В.В. не обращалась к руководителю медицинского центра с запросом о размещении собственных агитационных материалов, что свидетельствует об отсутствии фактического ограничения ее избирательных прав.

Кроме того, административный истец не представил суду надлежащих доказательств неоднократности использования Боциевым В.Ж. преимуществ своего служебного положения, что является обязательным условием для применения подпункта «в» пункта 7 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ.

В силу ч. 2 ст. 244 КАС РФ, суд отказывает в удовлетворении административного иска о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в случаях, если суд установит, что оспариваемые решение, действие (бездействие) являются законными.

При таких обстоятельствах, суд не находит правовых оснований для удовлетворения заявленных административных исковых требований.

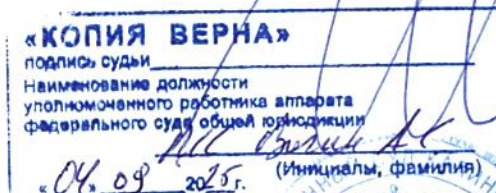
На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 175-180, 244 КАС Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административный иск Меньшиковой Веры Васильевны - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Калининградский областной суд через Зеленоградский районный суд Калининградской области в течение пяти дней со дня принятия решения.

Судья



Е.С. Ишхнели

Мотивированное решение изготовлено 04.09.2025.

